

# LOS HUMEDALES DE CENTROAMÉRICA Y EL TRABAJO DEL ÁREA TEMÁTICA DE CONSERVACIÓN DE HUMEDALES Y ZONAS COSTERAS EN MESOAMÉRICA

UICN/MESOAMÉRICA

**C**ENTROAMÉRICA presenta alrededor de 6 603 km de costas, los cuales comprenden cerca de un 12% de la línea costera de Latinoamérica y el Caribe. Allí encontramos unas 567 000 ha. de manglares, es decir, un 8% de los manglares del mundo y un 7% de la cobertura boscosa de la región (Windevoxhel, Rodríguez y Lahmann en prensa<sup>1</sup>). Asimismo, destacan en la zona 1 600 km de arrecifes coralinos, entre ellos la segunda barrera de arrecifes más importante del mundo, después de la australiana, localizada frente a la costa de Belice.

Es notable, también, la presencia de diversos sistemas de agua dulce, entre los que pueden mencionarse los lagos de Nicaragua y Managua, el de Izabal en Guatemala, y los lagos volcánicos, como el de Ilopango, en El Salvador, y de Amatitlán y de Atitlán en Guatemala. Se observan, además, extensas planicies de inundación, como la Moskitia en Nicaragua y Honduras, las del río Belice, en Belice, y las de los ríos La Pasión, Polochic y Cahabón en Guatemala. También son numerosas las cuencas de importancia, algunas de ellas compartidas por dos o más países. Uno de los ejemplos más destacables lo constituye la cuenca del Río San Juan, compartida por Nicaragua y Costa Rica (CCAD, 1998<sup>2</sup>).

En este contexto, cabe mencionar que todos los países centroamericanos han ratificado la Convención de Ramsar, y 20 humedales de Centroamérica han sido incluidos como de "importancia internacional" dentro de la lista Ramsar. Estos humedales cubren aproximadamente el 1% de la superficie continental de América Central y entre ellos están representadas diferentes características ecológicas, sociales y económicas. Cada vez más, los países de la región centroamericana están adquiriendo conciencia e interés sobre la conservación y el manejo sostenible de los recursos comprendidos en los ecosistemas de humedales, ya sea que estén dentro o no de humedales de importancia internacional, y poco a poco éstos van siendo incorporados dentro de las Agendas Nacionales.

1.- Windevoxhel, N.J., Rodríguez, J., Lahmann, E. 1998. Situación del manejo integrado de zonas costeras en Centroamérica: experiencias del Programa de Conservación de Humedales y Zonas Costeras de UICN para la región. San José: UICN/ORMA, Humedales y Zonas Costeras. 31 p.

2.- CCAD. 1998. Estado del ambiente y los recursos naturales en Centroamérica 1998. 1a. Edición. Comp. Jorge Rodríguez.

Sin embargo, es necesario trabajar activamente para mejorar la conservación y el uso sostenible de estos ecosistemas. Hasta el presente, la UICN (Unión Mundial para la Naturaleza) ha impulsado el conocimiento de estos importantes ecosistemas y ha consolidado, a través de su Oficina Regional para Mesoamérica, el Área Temática de Humedales y Zonas Costeras, cuyas actividades se iniciaron en 1989 con humedales propiamente, e incorporaron, en 1992, el campo marino.

Actualmente, las acciones del Área Temática cuentan con el apoyo de NORAD y se vienen desarrollando con especial énfasis desde 1997. El Área impulsa un movimiento regional que involucra a los integrantes de la Unión (Comisiones, Secretariado, Membresía y Socios) en actividades destinadas a promover y demostrar la importancia del manejo y la conservación de los humedales y las zonas costeras, considerados, ambos, elementos clave para el desarrollo sostenible de la región. Asimismo, procura asistir a la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) en la implementación de una política regional de conservación de humedales y zonas costeras.

El trabajo del Área se enmarca dentro de cinco campos de acción:

**1.- Establecimiento de prioridades, nacionales y regionales, de manejo y conservación de humedales y zonas costeras para Centroamérica.** Se facilita el intercambio y la movilización de capacidades para lograr una mejor comprensión de las prioridades de manejo y conservación de estos ecosistemas, a través de la definición de planes de trabajo para Grupos Nacionales en cada país. Asimismo, el Área, junto con otras organizaciones que realicen actividades relevantes en este campo, organiza un Taller Regional para definir las prioridades regionales de manejo de humedales y la promoción de una Agenda Regional.

**2.- Fortalecimiento institucional.** Se promueve el apoyo técnico y la capacitación de profesionales y organizaciones interesados en la conservación y el uso de humedales y zonas costeras; igualmente, se impulsa la investigación en estos ecosistemas. La UICN, en su papel de facilitadora, promueve la movilización de las capacidades existentes en la región, recurriendo a una "red de especialistas" para lograr sus objetivos. En este proceso, a través de asistencia técnica, capacitación y aportes a la investigación, la UICN promueve, en la región, actividades propias de sus socios.

**3.- Planificación estratégica e integral de humedales y zonas costeras.** El Área lleva a cabo, como en el pasado, acciones orientadas al manejo de los humedales y las zonas costeras de la región, participando y facilitando, técnicamente, el establecimiento de actividades y áreas demostrativas de campo, a través de proyectos, tanto nacionales como regionales y globales, conjuntamente con socios de la región y con el apoyo de otras organizaciones internacionales, tales como la Embajada Real de los Países Bajos, la Unión Europea, DANIDA, y el Ministerio Federal Alemán para la Cooperación Económica y el Desarrollo (BMZ). Ejemplos de estas iniciativas los constituyen: la conservación del Parque Nacional Laguna Lachuá y el desarrollo sostenible de su área de influencia, la conservación de los manglares de la costa Pacífica de Guatemala y el uso sostenible de sus recursos asociados, la vinculación del turismo con la conservación y el manejo de áreas prote-

gidas marino-costeras y el ordenamiento territorial de la zona costera del Golfo de Fonseca. Dentro de esta última iniciativa, el Área contribuye técnicamente a la implementación de un proyecto que involucra 19 municipios de El Salvador, Honduras y Nicaragua. Estas experiencias de campo permiten desarrollar principios de uso sostenible de los recursos contenidos en los humedales, así como lineamientos para la planificación estratégica e integral de los recursos contenidos en los humedales y en las zonas costeras de la región. La red regional y los grupos de especialistas serán los principales instrumentos de discusión, sistematización y difusión de la información y el conocimiento adquiridos por el Área.

En el siguiente cuadro se resumen las principales características de las iniciativas de campo que actualmente implementa el Área Temática:

INICIATIVA	PAÍS	DONANTE	SOCIOS INVOLUCRADOS	Duración
Asistencia técnica a Proyecto Golfo de Fonseca ejecutado por la CCAD.	Nicaragua, Honduras, El Salvador	DANIDA	CCAD PROARCA Gobierno local	3 años
Conservación de recursos asociados a los manglares del Pacífico de Guatemala	Guatemala	Unión Europea	INAB, Miembros de UICN Gobierno local	3 años
Conservación del Parque Nacional Laguna Lachuá y desarrollo de su área de influencia	Guatemala	Holanda	INAB ONG locales Gobierno local	5 años
Estrategia de Conservación de Humedales para Costa Rica, en búsqueda de financiamiento para una segunda etapa.	Costa Rica	Holanda	ONG/ OG MINAE Miembros de UICN	2 años
Turismo y manejo de Zonas Protegidas Costeras	Centroamérica	Alemania BMZ	UICN OG y ONG Miembros de UICN  Otros Proyectos	3 años

Las iniciativas descritas arriba representan sólo los proyectos y actividades más importantes programadas para el trienio; sin embargo, se prevé la definición de al menos dos iniciativas adicionales para este período. El objeto de estas iniciativas es principalmente:

- Desarrollar principios de uso sostenible de los recursos contenidos en los humedales y en las zonas costeras de la región.
- Establecer, y someter a prueba, diversas estrategias para el ordenamiento y el manejo integral de las zonas costeras de Centroamérica.
- Identificar principios de trabajo para el uso sostenible de los recursos contenidos en los humedales y en las zonas costeras de la región.
- Suministrar a los pobladores de la región elementos prácticos, sobre los cuales las redes regionales de trabajo puedan movilizar sus capacidades y sistematizar información basada en casos reales.
- Desarrollar metodologías de valoración económica, planificación participativa y uso sostenible; ponerlas a prueba y usarlas como herramientas para tomar decisiones.
- Contribuir a la conservación de la biodiversidad de los humedales y las zonas costeras de la región, a través de su uso sostenible y la planificación integrada.

**4.- Promoción de la red regional, y difusión de información.** Las redes y los grupos de trabajo servirán como vehículos para la discusión, la sistematización y la diseminación de información sobre estudios de caso promovidos por UICN a través de sus programas, sus socios y sus miembros. El Área realiza un especial esfuerzo por integrar sus iniciativas y experiencias con las acciones de otros integrantes de la Unión, tales como las comisiones y la membresía, a la cual el Área brinda asesoramiento técnico a todos los comités nacionales dentro de las líneas definidas dentro de sus planes operativos anuales. Además, se desarrolla una estrategia de comunicación que incluye difusión de publicaciones, boletines periódicos y un sitio web del Área. Se cuenta con un Centro de Documentación sobre Humedales y Zonas Costeras que actualmente contiene alrededor de 12 000 títulos, y que brinda servicios de consulta y remisión de información a los interesados, no sólo de la región sino de todo el mundo. Se ha capacitado personal de la región y se crearán nodos en los países de Mesoamérica para prestar servicios de atención al público, multiplicando, con ello, el potencial y la eficiencia del Centro.

El Programa desarrolla una estrategia de comunicación que incluye:

- Difusión de publicaciones de la UICN, de sus miembros y de sus socios en el campo de la conservación de humedales y zonas costeras.
- Distribución de las publicaciones de la Unión a través de las redes de especialistas y de los grupos de trabajo.
- Desarrollo de una hoja electrónica (web) que contiene:
  - Descripción del Programa y sus principales iniciativas
  - Directorio de especialistas en humedales.
  - Boletín electrónico
  - Listado bibliográfico del Centro de Documentación de Humedales y Zonas Costeras (en proceso).

- Versiones electrónicas de documentos técnicos importantes
- Enlaces con otras hojas electrónicas de interés
- Preparación de una base de datos sobre los humedales y las zonas costeras de la región, como instrumento básico para el monitoreo de su estado de manejo.

5.- **Apoyo a tratados y políticas internacionales relacionados con el campo de la conservación de humedales y zonas costeras.** El Área contribuye en la promoción, tanto de los tratados y acuerdos internacionales relacionados con este campo, como de los principios básicos por los que éste debe regirse, en cumplimiento de los compromisos adquiridos por parte de los países signatarios. Durante más de siete años, el Área ha colaborado en la región con la implementación de la Convención Ramsar; sin embargo, hay otros tratados (Convención del Mar, Protocolo del Gran Caribe, Capítulo 17 de la Agenda 21, por ejemplo) que se están incorporando a las acciones del Área, para lograr una interacción más efectiva en la promoción de la conservación de los humedales y las zonas costeras.

**Contactos:**

ROCÍO CÓRDOBA M., M.Sc. Coordinadora, email: [rocio.cordoba@orma.iucn.org](mailto:rocio.cordoba@orma.iucn.org)  
LIC. FRANCISCO PIZARRO B. Asistente Técnico, email: [francisco.pizarro@orma.iucn.org](mailto:francisco.pizarro@orma.iucn.org)  
LIC. MARIO SAGASTIZADO M. Asistente Técnico, email:  
[mario.sagastizado@orma.iucn.org](mailto:mario.sagastizado@orma.iucn.org)  
LIC. LUIS BARRANTES. Encargado Centro Documentación, email:  
[luis.barrantes@orma.iucn.org](mailto:luis.barrantes@orma.iucn.org)

Visite nuestro sitio web: <http://www.uicnhumedales.org>

Unión Mundial para la Naturaleza  
Oficina Regional para Mesoamérica (UICN/Mesoamérica)  
Área Temática de Humedales y Zonas Costeras  
Teléfono: (506)2362733  
Fax: (506)2409934  
Dirección: Apdo. 0146-2150 Moravia. Costa Rica.

## PROYECTO DE LA FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL Y AMBIENTAL DE CENTROAMÉRICA (FUDESOL)

### Presentación de la Fundación

**L**A Fundación para el Desarrollo Económico, Social y Ambiental de Centroamérica —FUDESOL— es de reciente creación y tiene como fines los siguientes:

- a) servir de vínculo entre los entes gubernamentales y no gubernamentales que colaboran en el desarrollo económico, ambiental y social del país;
- b) asesorar técnica y administrativamente a los prestatarios de servicios para lograr un uso racional de los recursos económicos, financieros y sociales;
- c) colaborar con la capacitación de personas, empresas, asociaciones y organizaciones, en general;
- d) establecer convenios para el desarrollo de los recursos humanos con instituciones de enseñanza de carácter universitario, parauniversitario y técnico a nivel nacional e internacional;
- e) establecer convenios con entes públicos y privados que estén vinculados a la educación primaria, secundaria y universitaria, para desarrollar actividades académicas e impulsar el mejoramiento de los recursos humanos;
- f) desarrollar programas y proyectos de desarrollo educativos, formales y no formales, con entes y cámaras vinculadas al desarrollo económico, social y ambiental;
- g) fortalecer la investigación, la transferencia tecnológica, la extensión y la elaboración de documentos técnicos que fortalezcan la actividad económica, ambiental y educativa;
- h) establecer programas de apoyo para estudiantes de biología, ecología, recreación, agricultura, folclor, arquitectura y otras ramas técnicas y científicas, cuando sus trabajos de graduación se relacionen con la actividad económica y social;
- i) colaborar con los gobiernos locales en la confección de estudios y otras actividades que fortalezcan el desarrollo de las comunidades;
- j) patrocinar actividades científicas, culturales, recreativas o deportivas que guarden relación con la actividad económica y social;
- k) desarrollar, apoyar y facilitar actividades para el desarrollo turístico.

Recientemente, FIDESOL inició un nuevo proyecto de investigación sobre Microempresa Turística y Ambiente en la Región Huetar-Caribe de Costa Rica. El proyecto es apoyado por el Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo —CIID— ha aprobado el programa en el marco de la investigación interdisciplinaria para instituciones interesadas por las zonas costeras del Caribe.

### Justificación del proyecto

En Costa Rica, el sector turístico ha presentado un crecimiento importante en los últimos diez años, pero éste se ha dado sobre todo en el sector corporativo, donde los inversionistas extranjeros han logrado desarrollar paquetes de servicios que excluyen la participación de la pequeña microempresa turística. Lo ocurrido es propio de una legislación que estableció un marco de operación que benefició fundamentalmente al gran empresario hotelero y a las cadenas hoteleras.

También en los últimos diez años, dentro de un grupo importante de microempresarios turísticos, han surgido al menos cinco estrategias de desarrollo. Estas han contado con el aval del Instituto Costarricense de Turismo, pero, como en los últimos años el Estado costarricense ha vivido un proceso de Reforma, ese apoyo no ha sido suficiente para lograr el progreso del subsector de la microempresa turística.

El apoyo se ha canalizado, más bien, por la vía del clientelismo político o ha estado dotado de un enfoque paternalista y asistencialista, poco dotado de información, lo que ha posibilitado que los diferentes microempresarios se beneficien de él.

Por otra parte, los desastres naturales (por ejemplo, los huracanes Juana y Mitch y las "llenas" ocurridos en la década de los noventa) son eventos que afectan a las diferentes comunidades de la región costera más allá de su capacidad de respuesta, situación que se traduce en una serie de daños a la infraestructura y a las actividades económicas, e inclusive en pérdida de vidas humanas. Los últimos estudios al respecto establecen, en general, un aumento en el número de víctimas: al no existir pruebas de que van a ocurrir cambios sustanciales en los patrones de comportamiento que originan estos eventos, se espera que cada vez habrá más personas, bienes, servicios y actividades económicas expuestas a ellos, especialmente en las costas del Caribe.

Entre las principales deficiencias que aquejan a la microempresa de la costa caribeña están: insuficiente formación de recursos humanos, capacitación, construcción, remodelación, gastronomía, normas de calidad, higiene, reciclado de desechos, financiamiento y venta de sus productos y servicios. Asimismo, existen varios grupos de microempresarios que ofrecen diversos tipos de artesanías y que requieren diferentes formas de apoyo. Entre los empresarios encontramos: artesanos, artistas, microempresarios dedicados a la hotelería, el hospedaje, la ventas de frutas, la pesca recreativa, oficinas de información, transporte, etc. En realidad, son muchos los sectores y aún no existe una suerte de especialización en la atención de los diversos problemas.

La cultura local de las diversas comunidades ubicadas en el Caribe costarricense es rica en expresiones, tradiciones y alimentos, pero ha quedado relegada a grupos pequeños, sin incorporarse, de lleno, como una parte esencial de los servicios turísticos. Tal situación obedece, principalmente, al surgimiento de inversiones extranjeras que

traen estándares de países desarrollados, y que, además, por el tamaño del negocio y la estrategia que emplean, implican un deterioro de la flora y fauna circundante.

La dependencia económica de las comunidades de la costa, frecuentemente pobres, es uno de los principales desafíos del manejo costero, y se le debe prestar especial atención por los efectos acumulativos que conlleva. En otras palabras, la actividad humana debe estudiarse y analizarse en el contexto rural costero en que se desarrolla. Esta región de Costa Rica es muy importante debido a que presenta el encuentro de cinco culturas étnicas, que conviven desde hace más de un siglo: costa-afrocaribeños, indígenas bribbris y cabécares, chinos e italianos, los cuales contribuyeron en la construcción del ferrocarril en el siglo pasado; y, ladinos y campesinos emigrados del Valle Central de Costa Rica. Se trata, pues, de un crisol de culturas que, junto a la diversidad de fauna y vida silvestre que allí se encuentra, le dan al Caribe un marco particular para desarrollar toda una serie de oportunidades para la población local, oportunidades que, evidentemente, deben ser bien planificadas para mantener el equilibrio entre los distintos ecosistemas costeros.

Las investigaciones sobre la problemática de las microempresas son limitadas; los mayores aportes fueron realizados de 1995 a 1997 por la Cámara Nacional de Microempresarios Turísticos, organización que apoyó la formación de asociaciones de microempresarios turísticos. Lamentablemente, estas organizaciones han debido seguir solas pues se discontinuó el proceso.

### **Objetivos del proyecto**

Implementar investigaciones participativas que lleven al fortalecimiento de las microempresarias (os) turísticas (os), para mejorar la calidad de vida de la población de la Costa Caribe de Costa Rica, en el marco de las regulaciones de manejo de los recursos marino costeros.

### **Enfoque de la investigación participativa**

El enfoque de trabajo incluye la participación de diversas especialidades ligadas al desarrollo costero, los recursos naturales y la población. Para la orientación del trabajo se ha adoptado el concepto de participación del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, en el entendido de que la "participación es una estrategia global del desarrollo, no simplemente con el involucramiento de la gente en algunos proyectos o programas. La participación significa el compromiso de la gente con los procesos sociales, económicos culturales y políticos que afectan sus vidas. En ciertos casos, la gente podrá tener el control inmediato y total de esos procesos, en otros casos puede ser sólo parcial o indirecto. Lo importante es que la gente tenga acceso permanente a la toma de decisiones y al poder. La participación, desde esta perspectiva, constituye un elemento esencial para el desarrollo humano"(UNDEP, 1997).

Dentro de este enfoque de investigación participativa se han logrado rescatar varias experiencias que resultan de gran utilidad al implementar nuevas experiencias. Entre ellas, se tiene que la sustentabilidad debe poner énfasis en establecimiento y fortalecimiento de organismos participativos, en los niveles comunal, municipal, microrregional y



regional. Por lo tanto, para alcanzar la sustentabilidad de los proyectos es necesario facilitar el desarrollo de liderazgo y de estructuras de planeación.

Además, debe estimularse y reconocerse el papel que cumplen las mujeres en el desarrollo. La participación debe orientarse desde una perspectiva de género, de manera tal que se estimulen espacios para la toma de decisiones conjuntas e integradas en todas las fases de la investigación y de las acciones emergentes.

Otro aspecto importante es la evaluación. La participación debe incorporar acciones de monitoreo y seguimiento que permitan tener la información necesaria para la etapa de evaluación. Para esto, se establece una lista de variables que facilitan la verificación de la participación de la gente. En cuanto al turismo, se adopta una definición a partir del espacio físico, el número de habitaciones, o el tipo de actividad. Se considera que la definición más completa es la que engloba a estos tres elementos: espacio, mujer/hombre, producto o servicio. De esta manera el turismo rural es una noción que cubre toda actividad turística que se desarrolla en el medio rural costero.

### **Zona de estudio**

El programa se desarrolla en la región costera del Caribe de Costa Rica, e incluye la Provincia de Limón y una parte pequeña de Heredia. Los cantones que se encuentran en el área de estudio son: Limón, Pococí, Matina, Siquirres y Talamanca.

En el siglo pasado existían importantes grupos de habitantes indígenas que vivían en la región costera, y que dependían de la pesca, la caza y la agricultura. Cuando los españoles llegaron al territorio nacional se encontraron pocos asentamientos humanos. En el año 1865 se empezó a poblar Limón, principal puerto de la República en el litoral Caribe (Chinchilla, 1987). La colonización se aceleró con la construcción del ferrocarril y se desarrolló principalmente en el pie de monte de la cordillera, en un área con suelos fértiles y sin problemas de drenaje. Sin embargo, hoy el resto de la región (fuera de las áreas protegidas) ha sido colonizada y se presentan grandes problemas de inundaciones y "llenas" (mareas muy altas por la luna llena). Las comunidades que más han desarrollado su potencial turístico son: Puerto Viejo-Manzanillo, Cahuita, Limón Centro y Tortuguero, aunque existen otros espacios que se están abriendo dentro de un nuevo concepto de desarrollo rural, tales como: Talamanca, Guápiles y Siquirres.